

GIẢI ĐÁP

Một số nội dung tại hội nghị tiền đấu thầu dự án đầu tư xây dựng khu cung cấp suất ăn trên tàu bay số 1, số 2 tại Cảng hàng không quốc tế Long Thành

Căn cứ Luật Đấu thầu số 43/2013/QHH13;

Căn cứ Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư;

Căn cứ Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/03/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư;

Căn cứ các Thông tư: số 23/2021/TT-BGTVT ngày 05/11/2021; số 12/2023/TT-BGTVT ngày 29/6/2023; số 28/2023/TT-BGTVT ngày 29/9/2023 của Bộ trưởng Giao thông vận tải hướng dẫn về lập, phê duyệt, công bố danh mục dự án; phương pháp, tiêu chuẩn đánh giá Hồ sơ dự thầu và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư các công trình dịch vụ chuyên ngành hàng không tại cảng hàng không, sân bay;

Căn cứ Quyết định số 3069/QĐ-CHK ngày 27/12/2023 của Cục trưởng Cục HKVN về việc phê duyệt Hồ sơ mời thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án đầu tư xây dựng khu cung cấp suất ăn trên tàu bay số 1 tại Cảng hàng không quốc tế Long Thành; Quyết định số 3070/QĐ-CHK Cục trưởng Cục HKVN về việc phê duyệt Hồ sơ mời thầu (HSMT) lựa chọn nhà đầu tư dự án đầu tư xây dựng khu cung cấp suất ăn trên tàu bay số 2 tại Cảng hàng không quốc tế Long Thành.

Bên mời thầu trả lời các câu hỏi của các Nhà đầu tư theo tiêu chí làm rõ các nội dung đã nêu trong HSMT như sau:

1. Tiêu chuẩn đánh giá về năng lực kinh nghiệm của nhà đầu tư còn thiếu tiêu chí để lựa chọn được các nhà đầu tư bảo đảm năng lực kinh nghiệm để thực hiện dự án.

Trả lời: Điều 28 Nghị định 25/2020/NĐ-CP quy định: “*Hồ sơ mời thầu không được nêu bất cứ điều kiện nào nhằm hạn chế sự tham gia của nhà đầu tư hoặc nhằm tạo lợi thế cho một hoặc một số nhà đầu tư gây ra sự cạnh tranh không bình đẳng*”. Theo đó, Cục HKVN xây dựng tiêu chuẩn về năng lực kinh nghiệm theo tiêu chí đấu thầu rộng rãi nhằm thu hút các nhà đầu tư có năng lực kinh nghiệm cung cấp dịch vụ suất ăn hàng không đều có khả năng tham gia dự thầu, bảo đảm nguyên tắc cạnh tranh, công bằng, minh bạch. Các nhà đầu tư vượt qua bước đánh

giá về tính hợp lệ, năng lực kinh nghiệm được tiếp tục xem xét đánh giá về kỹ thuật. Đề xuất phương án về kỹ thuật của HSDT nhằm đạt mục tiêu cung cấp 20.000 suất ăn/ngày là một trong các điều kiện để Nhà đầu tư được xem xét, đề nghị trúng thầu.

2. Nhà đầu tư nước ngoài và nhà đầu tư nước ngoài đang hoạt động tại Việt Nam có được tham gia dự thầu hay không ? Có được phép liên danh với đối tác nước ngoài để tham gia dự thầu hay không ? Tỷ lệ nhà đầu tư nước ngoài tham gia góp vốn với nhà đầu tư trong nước không chế tỷ lệ là bao nhiêu?

Trả lời:

- Tại Quyết định số 1220/QĐ-BGTVT, 1221/QĐ-BGTVT ngày 29/09/2023, Bộ GTVT đã phê duyệt áp dụng hình thức đấu thầu trong nước để lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu cung cấp suất ăn trên tàu bay số 1, số 2 tại Cảng hàng không quốc tế Long Thành.

- Khoản 15 Điều 4 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 quy định: “15. Đấu thầu trong nước là đấu thầu mà chỉ có nhà thầu, nhà đầu tư trong nước được tham dự thầu”.

Vì vậy, Nhà đầu tư nghiên cứu các quy định về quản lý đầu tư, quản lý đấu thầu để tham gia dự thầu.

3. Ngoài giá trị M3 phải nộp cho NSNN, nhà đầu tư còn phải nộp các khoản gì cho NSNN và các đơn vị trong ngành hàng không khi hoạt động?

Trả lời: HSMT quy định:

- Mục III, Phần 2: yêu cầu về trách nhiệm của nhà đầu tư nêu nội dung yêu cầu về nghĩa vụ tài chính của nhà đầu tư.

- Điều 9, dự thảo hợp đồng và biểu mẫu hợp đồng nêu nội dung trách nhiệm của nhà đầu tư/doanh nghiệp dự án.

Vì vậy, nhà đầu tư nghiên cứu HSMT, các quy định của pháp luật về hàng không, xây dựng, đất đai và các pháp luật khác có liên quan để thực hiện.

4. Nếu nhà đầu tư trúng thầu thì trong quá trình thực hiện, nhà đầu tư có thể triển khai với chi phí thực hiện dự án (M_1) nhỏ hơn sơ bộ chi phí thực hiện dự án theo quy định tại HSMT (m_1) hay không ?

Trả lời: HSMT quy định:

- Theo Khoản 34 Chỉ dẫn nhà đầu tư, Nhà đầu tư được xem xét, đề nghị trúng thầu khi đáp ứng đủ các điều kiện sau đây: Có HSDT hợp lệ - Có năng lực, kinh nghiệm đáp ứng yêu cầu - Có đề xuất về kỹ thuật đáp ứng yêu cầu - Có giá trị M_1 không thấp hơn giá trị m_1 tại Mục 1.2 CDNĐT - Có đề xuất giá trị nộp ngân sách

nhà nước bằng tiền ngoài các nghĩa vụ của nhà đầu tư đối với ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật hiện hành (M3) không thấp hơn giá sàn nộp ngân sách nhà nước (m3) quy định tại Mục 1.2 CDNĐT và cao nhất.

- Theo Mục 5: đánh giá về tài chính – thương mại:

+ Trường hợp nhà đầu tư đề xuất trong HSDT giá trị M3 cao nhất nhưng đề xuất tổng chi phí thực hiện dự án (M_1) thấp hơn m_1 , bên mời thầu báo cáo người có thẩm quyền xem xét, quyết định xử lý tình huống theo quy định tại khoản 12 Điều 80 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP.

+ Trong quá trình triển khai dự án, nhà đầu tư trúng thầu có trách nhiệm thực hiện theo đúng phương án đã đề xuất, bảo đảm đáp ứng các yêu cầu thực hiện dự án. Chi phí thực hiện dự án được xác định trên cơ sở quá trình triển khai thực tế nhưng phải bảo đảm tuân thủ các quy định pháp luật có liên quan và đáp ứng yêu cầu thực hiện dự án.

Như vậy, nhà đầu tư căn cứ các quy định nêu trên để thực hiện.

5. Trường hợp tiến độ dự án xây dựng CHKQT Long thành chậm thì tiến độ dự án xây dựng khu cung cấp suất ăn trên tàu bay có được kéo dài theo thời gian của các dự án khác tại Long Thành hay không?

Trả lời: HSMT quy định:

- Thời hạn, tiến độ đầu tư: 18 tháng kể từ ngày hợp đồng dự án có hiệu lực. Đề xuất về tiến độ, thời gian xây dựng dự án của nhà đầu tư là cơ sở để đánh giá đề xuất về kỹ thuật đáp ứng yêu cầu, là một trong các điều kiện để xem xét trúng thầu. Trong quá trình triển khai dự án, nhà đầu tư trúng thầu có trách nhiệm thực hiện theo đúng phương án đã đề xuất, bảo đảm đáp ứng các yêu cầu thực hiện dự án.

- Theo Điều 22, Phần 3, Dự thảo hợp đồng và biểu mẫu hợp đồng: Trong quá trình thực hiện Dự án, nếu phát sinh những tình huống có thể gây ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện đầu tư Dự án của Bên B, hai Bên sẽ trao đổi mức độ ảnh hưởng và thống nhất phương án giải quyết. Trường hợp phải điều chỉnh tiến độ thực hiện đầu tư Bên B phải lập và nộp cho Bên A bảng tiến độ thực hiện sửa đổi phù hợp đã được hai Bên thống nhất.

Như vậy, trường hợp điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án thì các bên căn cứ vào hợp đồng ký kết và các quy định của pháp luật có liên quan để giải quyết.

6. Nhà đầu tư sẽ được cung cấp các hồ sơ, thủ tục pháp lý gì khi trúng thầu?

Theo quy định tại khoản 5, Điều 30 Thông tư 23/2021/TT-BGTVT, sau khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư, nhà đầu tư quyết định thành lập doanh nghiệp dự án để thực hiện dự án hoặc trực tiếp thực hiện dự án.

Các hồ sơ, thủ tục pháp lý liên quan đến việc đàm phán, hoàn thiện hợp đồng, ký kết hợp đồng, triển khai thực hiện dự án tuân thủ theo quy định tại Điều 31, 32, 33 Thông tư 23/2021/TT-BGTVT.

7. Cho biết về trình tự thực hiện dự án đầu tư xây dựng để bảo đảm thời gian là 18 tháng? Cơ quan nào sẽ thẩm định dự án?

Nội dung này không thuộc phạm vi của HSMT. Đề nghị nhà đầu tư nghiên cứu các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng để triển khai thực hiện.

8. Một nhà đầu tư có được tham gia đồng thời cả 02 dự án hay không ?

Pháp luật về đầu thầu không cấm nhà đầu tư tham gia dự thầu cùng lúc nhiều dự án.

Điều 35 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định “*việc đánh giá hồ sơ dự thầu phải căn cứ vào tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu và các yêu cầu khác trong hồ sơ mời thầu, căn cứ vào hồ sơ dự thầu đã nộp, các tài liệu giải thích, làm rõ hồ sơ dự thầu của nhà đầu tư để bảo đảm lựa chọn được nhà đầu tư có đủ năng lực và kinh nghiệm, có phương án kỹ thuật, tài chính - thương mại khả thi để thực hiện dự án*”.

Theo đó, nhà đầu tư có thể tham gia đồng thời nhiều dự án và có khả năng trúng thầu khi đáp ứng đồng thời về năng lực, kinh nghiệm, phương án kỹ thuật và tài chính - thương mại theo yêu cầu của hồ sơ mời thầu.

9. Nhà đầu tư không đáp ứng yêu cầu sơ bộ về năng lực kinh nghiệm trong giai đoạn nộp hồ sơ đăng ký thực hiện dự án đầu tư khu cung cấp suất ăn trên tàu bay số 1, số 2 có được tiếp tục tham gia dự thầu hay không?

Trả lời: Đối với Nhà đầu tư không đáp ứng yêu cầu sơ bộ về năng lực kinh nghiệm trong giai đoạn nộp hồ sơ đăng ký thực hiện dự án, pháp luật về đầu thầu không cấm nhà đầu tư tham gia dự thầu.

10. Quy hoạch khu cung cấp suất ăn tại vị trí KV3, KV4 có khác biệt gì so với quy hoạch ban đầu là DV21, DV22 ?

Trả lời:

- Theo Quyết định số 1652/QĐ-BGTVT ngày 20/8/2020 của Bộ GTVT phê duyệt điều chỉnh bổ sung một số hạng mục công trình quy hoạch CHKQT Long Thành trong phạm vi giai đoạn 1: Khu vực DV21, DV22 là khu cung cấp suất ăn trên tàu bay thuộc khu vực điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất các khu chức năng.

- Theo Quyết định số 270/QĐ-BGTVT ngày 4/3/2022 của Bộ GTVT điều chỉnh cục bộ quy hoạch một số hạng mục công trình trong phạm vi giai đoạn 1 CHKQT Long Thành: vị trí KV3, KV4 (E-09) là khu cung cấp suất ăn trên tàu bay, thuộc khu vực DV22 theo Quyết định số 1652/QĐ-BGTVT.

Như vậy, nhà đầu tư nghiên cứu vị trí, quy mô, các chỉ tiêu quy hoạch đã nêu trong HSMT để đề xuất phương án kỹ thuật trong HSĐT.

11. Thời gian khai thác dự án là 25 năm có đồng nghĩa với xác định tuổi thọ công trình là 25 năm ? Hết thời gian khai thác 25 năm có phải đấu thầu lại hay không ?

- Theo quy chuẩn 03:2022/BXD: thời hạn sử dụng theo thiết kế của công trình (tuổi thọ thiết kế) là khoảng thời gian công trình được dự kiến sử dụng, đảm bảo yêu cầu về an toàn và công năng sử dụng mà không cần sửa chữa lớn kết cấu. Tuổi thọ thiết kế được quy định tại hồ sơ báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng. Nhà đầu tư nghiên cứu các quy định, quy chuẩn, tiêu chuẩn về xây dựng để xác định tuổi thọ thiết kế, bảo đảm công trình đưa vào vận hành, khai thác đáp ứng mục tiêu đầu tư 20.000 suất ăn/ngày đã được phê duyệt.

- Theo quy định hiện hành tại Điều 44 Luật đầu tư, hết thời hạn hoạt động của dự án mà nhà đầu tư có nhu cầu tiếp tục thực hiện dự án và đáp ứng các quy định của pháp luật thì được xem xét gia hạn thời hạn hoạt động của dự án đầu tư. Điều kiện để nhà đầu tư được gia hạn thời gian hoạt động tuân thủ các quy định tại Điều 27 Nghị định 31/2021/NĐ-CP.

- Hết thời hạn 25 năm kể từ thời điểm khai thác dự án, thời hạn hoạt động của dự án đầu tư thực hiện theo các quy định của pháp luật tại thời điểm đó.

12. Thời gian thực hiện dự án là 18 tháng được tính từ thời điểm nào ?

- Theo CDNĐT 1.4 Bảng dữ liệu đấu thầu của HSMT: Thời hạn, tiến độ đầu tư: 18 tháng kể từ ngày hợp đồng dự án có hiệu lực.

- Theo quy định tại Điều 50 Luật Xây dựng số 50/2013/QH13, trình tự đầu tư xây dựng bao gồm 03 giai đoạn: chuẩn bị dự án, thực hiện dự án và kết thúc xây dựng đưa công trình của dự án vào khai thác sử dụng.

Như vậy, thời gian thực hiện dự án là 18 tháng kể từ ngày hợp đồng dự án có hiệu lực đến khi hoàn thành công tác đầu tư xây dựng, đưa công trình của dự án vào sử dụng, khai thác.

13. Công trình có phải cấp giấy phép xây dựng hay không hay theo giấy phép chung của toàn dự án CHKQT Long Thành ?

Trả lời: Nội dung này không thuộc phạm vi của HSMT. Đề nghị nhà đầu tư nghiên cứu các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng để triển khai thực hiện./.
